

Заключение

по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 №23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Основание для проведения экспертизы: заключение Контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – Контрольно-счетный орган) на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от

19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

3. Предмет экспертизы: проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается корректировка основных характеристик бюджета на 2020 год:

-увеличение общего объема доходов бюджета на сумму 348 896,99220 тыс.рублей(до 648 043,06220 тыс.рублей);

-увеличение общего объема расходов бюджета на сумму 363 094,04191 тыс. рублей (до 688 454,611650 тыс.рублей);

-увеличения размера дефицита бюджета на сумму 14 197,04971 тыс.рублей (до 40 411,54945 тыс.рублей).

Одновременно на плановый период 2021-2022 годов проектом решения предлагается:

-увеличить общий объем доходов бюджета на 2021 год- на сумму 286 113,547 тыс.рублей (до 596 652,31700 тыс.рублей),

на 2022 год -на сумму 7 087,047тыс.рублей (до 327 262,31700 тыс. рублей,

-увеличить общий объем расходов бюджета на 2021 год- на сумму 286 113,547 тыс.рублей (до 621 891,70681 тыс.рублей),

на 2022 год -на сумму 7 087,047 тыс.рублей (до 346 235,47967 тыс. рублей,

На 2021-2022 годы размер дефицита сохраняется.

Нарушений бюджетного законодательства РФ в части размера дефицита бюджета не установлено. Принцип сбалансированности бюджета при данных изменениях обеспечен.

Объем условно утверждаемых расходов бюджета на 2021-2022 годы предлагается в размере 2,73% и 5,38% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

В связи с поступлением и уточнением межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения предлагается доходную и расходную части бюджета увеличить:

на 2020 год - на сумму 340 230,7452 тыс. рублей, на плановый период 2021-2022 годов — на сумму 282 682,6 тыс. рублей и 3 656,1 тыс. рублей соответственно.

Из них по уровням бюджетов:

- средства областного бюджета Ленинградской области — на 291 281,8452 тыс. рублей (на 2020 год), на 282 682,6 тыс. рублей (на 2021 год), на 3 656,1 тыс. рублей (на 2022 год);
- средства федерального бюджета — на 48 948,9 тыс. рублей (на 2020 год).

В представленной к проекту решения пояснительной записке достаточно детализированы и обоснованы объемы поступлений межбюджетных трансфертов с указанием правовых оснований для их утверждения.

Одновременно проектом изменений бюджета предлагается увеличить источники доходов:

-прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений на сумму на 3 430,947 тыс. рублей на 2020 год. На 2021 и 2022 годы в сумме 3 430,947 тыс. рублей и в сумме 3430,947 тыс. рублей соответственно;

-доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на сумму 5 235,3тыс. рублей.

Проектом решения предлагается увеличение программных и непрограммных расходов бюджета на 2020 год на общую сумму 363 094,04195 или на 111,6%:

тыс.рублей

	Утверждено	Предлагается	Изменение +; -	% изменения
Программные расходы	277726,90909	637243,39494	+359516,48585	+ 129,4
Непрограммные расходы	47633,66063	51211,21671	+ 3577,5561	+ 7,5
ВСЕГО	325360,56972	688454,61165	+ 363094,04195	+ 111,6

Проектом решения вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации мероприятий 7-ми муниципальных программ:

Наименование	Утверждено решением о бюджете	Проект решения о бюджете	Изменения, предусмотренные проектом решения	Предусмотрено проектом паспорта
Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	29525,47	64977,80	+ 35452,33	64977,8
Подпрограмма "Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	7186,40	35503,4	+28317,00	x
Подпрограмма "Развитие молодежной политики в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	520,00	7519,29	+6999,29	x
Подпрограмма "Обеспечение жителей Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области услугами в сфере физической культуры и спорта, оздоровления и досуга"	20419,07	20555,11	+136,04	x
Муниципальная программа "Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	58114,15	68136,35	+ 10022,20	Проект паспорта не представлен
Подпрограмма "Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	58114,15	68136,35	+ 10022,20	x
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	167698,38	315526,49	+ 147828,11	364648,469
Подпрограмма "Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	8037,60	4599,00	-3438,60	x

Подпрограмма "Обеспечение населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой"	11089,00	112906,98	+ 101817,98	x
Подпрограмма "Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	14043,11	57200,90	+ 43157,79	x
Подпрограмма "Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	134528,67	140819,61	+6290,94	x
Муниципальная программа "Борьба с борщевиком Сосновского на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	407,91	734,25	+326,34	734,25
Муниципальная программа "Реализация инициативных предложений жителей территории г.Тосно в рамках областного закона от 15 января 2018 года №3-ОЗ "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области"	360,00	3565,11	+3205,11	3565,11
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018 - 2024 годы"	5000,00	165250,00	+160250,00	188000,00
Муниципальная программа "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы"	272,00	2704,40	+2432,40	2704,40
Итого	261377,91	620894,40	+ 359516,49	x

Общее увеличение финансового обеспечения муниципальных программ предусматривается на 359516,49 тыс. рублей или более чем в 2 раза.

Отмечается, что к проекту решения представлены проекты паспортов неутвержденных муниципальных программ, подготовленные администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее администрация).

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Таким образом, правовые основания для утверждения объема бюджетных ассигнований на данные муниципальные программы отсутствуют.

Проектом решения вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах (приложение 5 к проекту решения) по восьми объектам:

тыс.рублей

Наименование и местонахождение стройки (объекта)	сроки строительства	Решение о бюджете от 19.12.2019			Проект решения			Отклонение		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги "Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки"	2015-2021	0,00	0,00	0,00	4597,00	9000,00	0,00	+4597,00	+9000,00	0,00
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам в границах ул. пр. Ленина, ул. Ани Алексеевой, ул. Гоголя, ул. П. Осипенко, Гражданская набережная	2015-2021	4093,60	3786,40	0,00	766,00	346,00	0,00	-3327,6	-3440,00	0,00
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам по ул. Урицкого, ул. Шапкинская, Заводская набережная, ул. Октябрьская	2015-2020	0,00	0,00	0,00	430,00	0,00	0,00	+430,00	0,00	0,00
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам пос. Строение	2016-2021	1094,00	2150,00	0,00	553,00	1407,00	0,00	-541,00	-743,00	0,00
Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д. 57	2006 г.	11089,00	5741,00	3461,46	112596,98	5741,00	3461,46	+101507,98	0,00	0,00
Централизованное водоснабжение индивидуального жилищного строительства в г. Тосно	2016-2030	0,00	0,00	0,00	310,00	0,00	0,00	+310,00	0,00	0,00

Физкультурно-оздоровительный комплекс дер.Новелисно	2016-2022	1286,00	15429,00	2583,00	4286,00	15429,00	2583,00	+3000,00	0,00	0,00
Биатлонно-лыжный комплекс пос.Шапки Тосненского района (1 этап строительства)	2014-2022	0,00	2317,00	17008,00	25317,00	2317,00	17008,00	+25317,00	0,00	0,00
Всего		17562,60	29423,40	23052,46	148855,98	34240,00	23052,46	+131293,38	+4817,00	0,00

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах увеличивается на 136110,38 тыс. рублей, в том числе в 2020 году — на 131293,38 тыс. рублей за счет увеличения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на объекты, включенные в АИП.

Проектом решения предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тосненского городского поселения на 2020 год на сумму 41648,95 тыс. рублей (до 50775,65 тыс. рублей) за счет остатков акцизов на нефтепродукты, поступивших и неиспользованных в 2019 году в сумме 921,32 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и в сумме 40727,63 тыс. рублей за счет субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета Контрольно-счётный орган отмечает следующее.

1. В составе материалов к проекту решения приложены проекты паспортов неутвержденных муниципальных программ. Вместе с тем, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Таким образом, правовые основания для утверждения объема бюджетных ассигнований на данные муниципальные программы отсутствуют.

2. Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый к утверждению проектом решения на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (315526,49 тысяч рублей) меньше (на 49121,98 тыс. рублей) приведённой в паспорте программы

потребности в финансовых средствах на 2020 год (364648,47 тыс. рублей), что ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей и ожидаемых результатов реализации программы.

3. Предлагаемые изменения (увеличения) бюджетных ассигнований детализированы в пояснительной записке к проекту решения, но при этом представленные материалы не содержат обоснования и расчеты конкретных запрашиваемых сумм бюджетных ассигнований, в них приведены лишь предложения, что не может быть принято обоснованным.

4. Проектом решения предлагается увеличение расходов бюджета на 2020 год по коду вида расходов 830 «Исполнение судебных актов» - на сумму 242,12 тыс. рублей.

Данные расходы являются неэффективными расходами, поскольку возникают дополнительно к основному и несвоевременно исполненному обязательству.

Информация о причинах возникновения судебных разбирательств и, как следствие, порождения неэффективных расходов, главным распорядителем бюджетных средств не указывается. Сведения о принятых мерах для их недопущения не приводится.

5. В бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрено финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения, что противоречит ст.20 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".