

**Муниципальное образование Тосненский район
Ленинградской области
Администрация**

ПРОТОКОЛ № 5/15

заседания координационной комиссии в области развития малого и среднего
предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район
Ленинградской области.

г. Тосно

26 ноября 2015г.

Присутствовали:

Председатель комиссии: Закамская Е.Н. – заместитель главы администрации – председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

Заместитель председателя комиссии: Смирнова Ирина Васильевна – заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

Секретарь комиссии: Алфимова Л.И. – ведущий специалист сектора экономического анализа и экономической политики комитета экономического развития и инвестиционной деятельности;

Члены комиссии: Грязнова Лариса Федоровна – депутат Совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области; Гончарова Марина Валерьевна – член Консультативного Совета предпринимателей при Законодательном собрании Ленинградской области, руководитель ООО «Фармация»; Поликарпов Юрий Олегович – директор ООО «Синтез», ООО «Лига – С» (по согласованию); Кириллов Павел Алексеевич – директор ООО «Альянс» (по согласованию); Корепанова Ольга Федоровна – директор ООО «Торговый Дом Никольский» (по согласованию); Палеева Светлана Алексеевна – заведующая сектором малого, среднего бизнеса и развития потребительского рынка комитета экономического развития и инвестиционной деятельности; Попов Владимир Борисович – директор фонда «Муниципальный центр поддержки предпринимательства».

Повестка дня:

1. О порядке исполнения федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ (с последними изменениями) в части констатации полученных Координационной комиссией уведомлений о событиях, регулируемых указанным законом.
2. О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Тосненского района и об участии координационной комиссии в качестве площадки для проведения круглых столов при обсуждении проектов МНПА в необходимых случаях.
3. Об обновлении МНПА (постановления: №№ 694-па от 07.04.2009, 838-па от 21.05.2014) о координационной комиссии в связи с необходимостью актуализации состава и приведения в соответствие с действующим законодательством.

Слушали:

Первый вопрос

1.1. Закамская Е.Н.

О начале работы комиссии, так как все члены комиссии, которые заявили о своем обязательном присутствии, прибыли на заседание.

В соответствии с положениями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесенными в этот закон в 2015 году изменениями, в некоторых случаях необходимо уведомлять координационный или совещательный орган по развитию малого и среднего предпринимательства, созданный органом местного самоуправления. В нашем случае этот орган - Координационная комиссия в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (МО ТРЛО).

Согласно п.1 статьи 2 данного закона решение о включении арендуемого имущества в нормативные правовые акты о планировании приватизации может быть принято органом местного самоуправления не ранее чем через тридцать дней после направления уведомления указанным координационным или совещательным органам.

Согласно п.3 статьи 2 данного закона «...согласие собственника арендуемого имущества, которое принадлежит муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, на совершение унитарным предприятием сделки, направленной на возмездное отчуждение такого имущества, дается не ранее чем через тридцать дней после направления указанным собственником уведомления координационным или совещательным органам в области развития малого и среднего предпринимательства, созданным органом местного самоуправления, и арендатору или арендаторам такого имущества».

С начала текущего года в Координационную комиссию (далее - Комиссия) поступило всего 4 уведомления: три по сделкам, соответствующим условиям п.3 статьи 2 159-ФЗ и одно, соответствующее п.1 статьи 2 159-ФЗ. Информация об уведомлениях зафиксирована в системе делопроизводства комитета экономического развития и инвестиционной деятельности МО ТРЛО как организатора Комиссии.

Второй вопрос

2.1. Закамская Е.Н.

Об активном внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов на всех уровнях исполнительной и законодательной ветвей власти, инициированным Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Указом установлено поэтапное внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия. Федеральным законом от 02.07.2013 N 176-ФЗ внесены изменения в статьи 7 и 46 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми предусмотрено проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (МНПА) и экспертизы МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Положения части 6 статьи 7 и части 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ применяются:

-в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации - с 1 января 2015 года;

-в отношении муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения - с 1 января 2016 года;

-иных муниципальных образований - с 1 января 2017 года.

Администрация Тосненского района в пилотном порядке приступила к внедрению процедуры ОРВ раньше установленного законом срока.

2.2. Алфимова Л.И.

О разработанных КЭРиИД и принятых в рамках участия в пилотном проекте на уровне МО Тосненский район Ленинградской области распорядительных и нормативных правовых документах, устанавливающих условия и порядок внедрения и проведения процедуры оценки проектов и экспертизы принятых ранее МНПА. За период участия в пилотном проекте:

-На первом этапе – 20.03.2015 подписано Соглашение о взаимодействии при внедрении процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в лице вице-губернатора Ялова Дмитрия Анатольевича.

-На втором этапе - подготовлено и издано распоряжение главы администрации МО ТРЛО № 123-ра от 23.04.2015, которым определен Уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ и проведение экспертизы МНПА – Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации МО ТРЛО.

-На третьем этапе - разработан, согласован и принят Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения постановлением администрации МО ТРЛО от 06.10.2015 № 2143-па (далее – Порядок); проводилась работа по информированию структурных подразделений администрации; обеспечено публичное размещение документа на официальном сайте МО Тосненский район;

-На четвертом этапе – разработаны и утверждены (01.11.2015) Методические рекомендации по организации и проведению процедур ОРВ проектов и экспертизы ранее принятых МО ТРЛО; разрабатываемые администрацией проекты МНПА проходят предварительный отбор по признакам причастности к вопросам предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории ТРЛО.

- На текущем этапе – проекты МНПА, находящиеся в процессе согласования по действующей процедуре делопроизводства проходят предварительную проверку на предмет необходимости проведения ОРВ, вновь создаваемые проекты направляются на предварительную экспертизу для определения возможности/вероятности/рисков воздействия на предпринимательскую и инвестиционную среду. В случае выявления возможности/вероятности воздействия на предпринимательскую и инвестиционную среду, проекты МНПА направляются на процедуру ОРВ в соответствии с Порядком. Порядком проведения процедуры ОРВ в процессе публичных обсуждений проектов МНПА предусматривается участие заинтересованных лиц (юридических и физических), организаций, экспертных сообществ, предпринимателей и т.д. Также, в определенных ситуациях, необходимо обсуждение проектов в форме круглых столов, комиссий, советов директоров и т.п. Предложено определить Комиссию как площадку при организации таких обсуждений, в том числе, при необходимости, в расширенном составе, с приглашением заинтересованных лиц, организаций, предпринимателей, структурных подразделений администрации, советов руководителей по отраслям экономической деятельности и т.п.

2.3. Закамская Е.Н.

В процессе работы в рамках пилотного внедрения ОРВ в отдельных районах Ленинградской области и других субъектов РФ было выявлено, что ресурсы муниципальных образований, не являющихся административными центрами районов, не позволяют проводить ОРВ проектов и экспертизу принятых ранее МНПА на должном уровне. Также опыт показывает, что МНПА органов местного самоуправления, за исключением городских округов, являющихся административными центрами субъектов

Российской Федерации, редко затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и, как правило, только в рамках приведения в соответствие с НПА более высокого уровня. Поэтому 01.10.2015 в Государственную Думу Российской Федерации был внесен законопроект, предусматривающий соответствующие поправки. В частности, предлагается процедуру ОРВ на муниципальном уровне оставить в инициативном порядке. В случае принятия этого закона на Федеральном уровне, в действующий Порядок проведения процедуры ОРВ в Тосненском районе будут внесены поправки, предусматривающие процедуру ОРВ в особых случаях, определяемых по степени стратегического значения, социально-экономической остроты затрагиваемых вопросов и т.п.

Третий вопрос.

3.1. Закамская Е.Н.; Палеева С.А.

В процессе подготовки текущего заседания, а также отдельных заседаний Комиссии в предыдущие периоды, стало очевидным, что состав Комиссии на данный момент нуждается в корректировке. Предлагается исключить или рассмотреть возможность замены кандидатур членов Комиссии, которые регулярно не присутствуют лично на заседаниях и не предоставили обновленных рабочих контактов для связи. Должности и статус некоторых из активных членов Комиссии к настоящему моменту изменились. Круг вопросов, требующих участия Комиссии, в том числе на основании изменившегося законодательства, расширился: участие Комиссии предусматривается не только в рамках закона № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», но и в рамках № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Для приведения работы Комиссии к уровню текущей ситуации, с учетом вопросов по составу и планируемого круга вопросов, требующих участия Комиссии, предложено внести изменения в действующий или разработать новый МНПА о «Координационной комиссии в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области».

Решили:

По первому вопросу:

Поступающие в Комиссию уведомления Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО ТРЛО (КУМИ) с необходимыми приложениями, подтверждающими действия в соответствии с ФЗ № 159, регистрируются секретарем Комиссии в журнале входящих документов делопроизводства Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности администрации МО ТРЛО. Входящий номер и дата регистрации проставляется на втором экземпляре уведомления и возвращается в КУМИ. Протокол о принятии Комиссией к сведению поступившего уведомления подготавливается в срок 14 календарных дней и копии (сканы) его рассылаются членам Комиссии посредством электронных средств связи на адреса их электронной почты, а также предоставляется (в бумажном виде) в КУМИ. Данный порядок сохраняется и на 2016 год.

По второму вопросу:

Определить Комиссию как площадку при организации обсуждений проектов МНПА в рамках процедуры ОРВ, в том числе, при необходимости, в расширенном составе, с приглашением заинтересованных лиц, организаций, предпринимателей, структурных подразделений администрации, советов руководителей по отраслям экономической деятельности и т.п.

По третьему вопросу:

В течение первого квартала 2016 года, но не ранее ввода в действие МНПА по предоставлению муниципального имущества в арендное пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, разработать проект МНПА по внесению изменений в действующее постановление администрации от 07.04.2009 № 694-па «О координационной комиссии в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с учетом изменений), или по утверждению нового положения о координационной комиссии в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

В разработанном в соответствии с настоящим решением Комиссии МНПА учесть:

- изменения в качественном и количественном составе Комиссии;
- изменения в законодательстве федерального, субъектного и муниципального уровней, произошедшие за истекший с момента утверждения действующего Положения о Комиссии в области малого и среднего предпринимательства период;
- положения МНПА, муниципальных программ и подпрограмм администрации МО ТРЛО, затрагивающих вопросы поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

Председатель комиссии:



Е.Н. Закамская

Секретарь комиссии:



Л.И. Алфимова