



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

06.08.2020

№ 21-3/2020

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 №6-р, Постановления администрации муниципального образования Тосненский район

Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

-соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;

-обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

-обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования;

-обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в Контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- приложение к муниципальной программе «План основных мероприятий в составе муниципальной программы «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» в новой редакции;

- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 19.12.2018 № 3196-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений внесенных постановлением администрации муниципального образования

Тосненский район Ленинградской области от 22.03.2019 №425-па, от 18.12.2019 №2300-па)

- пояснительная записка к проекту постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 19.12.2018 № 3196-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений внесенных постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 22.03.2019 №425-па, от 18.12.2019 №2300-па).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию «Проектом постановления предусматривается внесение изменений в муниципальную программу «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы на 2020 -2023 год».

В связи с изменением финансирования средств местного бюджета и перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы на 2020 - 2023 года общий объем бюджетных ассигнований увеличивается на 9896,099 тыс. руб.

В результате общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 360 643, 224 тыс.руб., в том числе за счет средств:

-бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области – 297730, 304 тыс.руб.;

-областного бюджета Ленинградской области – 59809,247 тыс.руб.;

-прочие источники – 3103,673 тыс. руб. (Таблица).

(тыс.руб.)

По годам	Утверждено программой (в ред. от 19.03.2020 №450-па)					Проект постановления					Отклонения				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Всего по МП, в т.ч.:	69128,592	90653,277	68128,532	68128,532	5470,8192	69128,592	9130,0346	71211,542	7121,1542	57791,202	0	≠647,069	≠308,3,01	≠30,83,01	≠3083,01
Бюджет Тосненского городского поселения	58775,192	58138,157	58106,332	58106,332	5470,8192	58775,192	5878,5226	61189,342	6118,9342	57791,202	0	≠647,069	≠308,3,01	≠30,83,01	≠3083,01
Областной бюджет	10353,400	29411,447	10022,200	10022,200	X	10353,400	2941,1447	10022,200	1002,2200		0	0	0	0	0
Прочие источники	X	3103,673	X	X	X	X	3103,673	X			0	0	0	0	0
Итого:	350747,125					360643,224					+9896,099				

Проектом постановления вносятся изменения в объемы финансового обеспечения следующих подпрограмм:

- «Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»;

- «Развитие и модернизация объектов культуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Анализ изменений общего объема бюджетных ассигнований по подпрограммам, в том числе по годам, представлен в таблице (тыс.руб.):

Подпрограмма «Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»								
	Утверждено программой (в ред. от 19.03.2020 №450-па)				Проект постановления			
	Всего	Бюджет Тосненского городского поселения	Областной бюджет	Прочие источники	Всего	Бюджет Тосненского городского поселения	Областной бюджет	Прочие источники
2019	65828,592	55475,192	10353,400	0	65828,592	55475,192	10353,400	0
2020	68136,347	58114,147	10022,200	0	68673,416	58651,216	10022,200	0
2021	68128,532	58106,332	10022,200	0	71211,542	61189,342	10022,200	0
2022	68128,532	58106,332	10022,200	0	71211,542	61189,342	10022,200	0
2023	53815,192	53815,192	0	0	56898,202	56898,202	0	0
Итого	324037,195				333823,294			
Отклонения					+9786,099			

Подпрограмма «Развитие и модернизация объектов культуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»								
	Утверждено программой (в ред. от 19.03.2020 №450-па)				Проект постановления			
	Всего	Бюджет Тосненского городского поселения	Областной бюджет	Прочие источники	Всего	Бюджет Тосненского городского поселения	Областной бюджет	Прочие источники
2019	3300,00	0	0	0	3300,00	3300,00	0	0
2020	22516,930	24,010	19389,247	3103,673	22626,930	134,010	19389,247	3103,673
2021	0	0	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0	0	0
2023	893,00	893,00	0	0	893,00	893,00	0	0
Итого	26709,930				26819,930			
Отклонения					+110,00			

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий Программы соответствует параметрам финансирования, представленным в финансово-экономическом обосновании.

Вместе с этим, Контрольно-счетный орган полагает возможным отметить следующее.

В соответствии с абз. 2 п. 2.2.2 ч. 2.2. статьи 2 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 №2647-па (далее- Порядок) структура муниципальной программы/подпрограммы должна быть сформирована исходя из **принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы/подпрограммы.** При этом согласно пп. 2.2.3 ч. 2.2. статьи 2 Порядка ожидаемые результаты должны характеризовать к окончанию реализации программы/подпрограммы достижение целей, задач и мероприятий (группы мероприятий) муниципальной программы/подпрограммы.

Разработчиком проекта постановления вносятся изменения в ресурсное обеспечение двух подпрограмм. Однако, взаимосвязь ресурсного обеспечения муниципальной программы и ожидаемым результатам реализации муниципальной программы не нашли отражение по тексту программы. В связи с чем, ставится под сомнение оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 31.07.2020 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.02.2020 № 37)» (далее - решение об изменении в бюджет) на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы меньше приведённой в паспорте программы потребности в финансовых средствах, что ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей и ожидаемых результатов реализации программы.

В соответствии с ч.2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета. В связи с тем, что внесение изменений в муниципальную программу утверждается сразу после принятия решения об изменении в бюджет, *контрольно-счетный орган полагает*

нецелесообразным их утверждение без приведения в соответствии с решением об изменении в бюджет. В случае утверждения указанных изменений в муниципальную программу, муниципальная программа подлежит приведению ее в соответствие с бюджетом поселения в соответствии с ч.2 ст. 179 БК РФ, т.е, утвердив сейчас текущие изменения в муниципальную программу, администрация МО Тосненский район Ленинградской области должна будет сразу же вносить новые изменения в нее, приводя в соответствие с решением об изменении в бюджет в соответствии с действующим законодательством.

Председатель
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева