

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

25.05.2020

№ 15-3/2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»**

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы.

Заключение Контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 №6-р, Постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-

счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

- соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;

- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в Контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка;

- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу ««Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 27.03.2020 № 534-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 19.12.2018 № 3205-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Развитие физической

культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено, что в представленном проекте муниципальной программы внесены изменения в части увеличения объема финансирования мероприятий по двум подпрограммам на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годы.

Увеличение финансирования мероприятий программы на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов на 15693,04 тыс.рублей, по сравнению с последними утвержденными показателями, предусмотрено в общей сумме 581765,90 тыс.рублей, в том числе за счет средств местного бюджета -3456,33 тыс.рублей, за счет средств областного бюджета -12236,71 тыс.рублей. Сумма увеличения бюджетных ассигнований соответствует разнице утвержденной программе и проекту постановления.

тыс.руб.

Программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"													
Утверждено программой					Проект постановления					Отклонение			
год	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	Прочие источники
2019	31 684,04		10 127,00	21 557,04	31 684,04		10 127,00	21 557,04	-			-	
2020	64 977,80		32 482,90	32 494,90	69 982,400		37 530,380	32 452,020	5 004,600		5 047,480	-	42,880
2021	337 893,66		289 416,10	48 477,56	314 608,330		262 545,440	52 062,890	23 285,330		26 870,660	3 585,330	
2022	109 878,52		79 269,84	30 608,68	143 852,290		113 329,730	30 522,560	33 973,770		34 059,890	-	86,120
2023	21 638,84		-	21 638,84	21 638,840		-	21 638,840	-			-	
Итого	566 072,86	-	411 295,84	154 777,02	581 765,900	-	423 532,550	158 233,350	15 693,040	-	12 236,710	3 456,330	-

Проектом постановления вносятся изменения в две подпрограммы.

тыс.руб.

Подпрограмма "Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области "								
Утверждено программой					Проект постановления			
год	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	10 490,20		10 127,00	363,20	10 490,200		10 127,000	363,200
2020	35 503,40		27 487,90	8 015,50	40 503,400		32 530,780	7 972,620
2021	316 201,30		289 416,10	26 785,20	292 915,970		262 545,440	30 370,530
2022	88 186,16		79 269,84	8 916,32	122 159,930		113 329,730	8 830,200
2023	200,00			200,00	200,000			200,000
Итого	450 581,06	-	406 300,84	44 280,22	466 269,500	-	418 532,950	47 736,550
отклонение					15 688,440			

Подпрограмма "Развитие молодежной политике в Тосненском городском поселении Тосненского района  
Ленинградской области "

Утверждено программой					Проект постановления			
год	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	520,00		-	520,00	520,000		-	520,000
2020	7 519,29		4 995,00	2 524,29	7 523,890		4 999,600	2 524,290
2021	220,00		-	220,00	220,000		-	220,000
2022	220,00			220,00	220,000			220,000
2023	220,00			220,00	220,000			220,000
Итого	8 699,29	-	4 995,00	3 704,29	8 703,890	-	4 999,600	3 704,290
отклонение					4,600			

В представленном проекте постановления в 1.1 «Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы- всего, в том числе по годам» и в п.1.2 «Ресурсное (финансовое) обеспечение муниципальной программы» указана сумма «в том числе бюджет Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области-158233,35,62 тыс.руб.» Требуется корректировка данной суммы. В п.1.3«Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы- всего, в том числе по годам» и в п.1.4«Ресурсное (финансовое) обеспечение муниципальной подпрограммы» обозначена сумма «-областного бюджета -418269,50 тыс.руб.» Что ведет к искажению данных муниципальной подпрограммы и муниципальной программы в целом.

В представленной с проектом постановления пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании указаны документы, не все из которых представлены и на основании которых будут финансироваться мероприятия муниципальных подпрограмм из областного бюджета Ленинградской области.

Одновременно с этим обращается внимание на следующее. Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит описания влияния предлагаемых изменений на целевые показатели реализации программы, что может поставить под сомнение потенциальную эффективность предлагаемых изменений и достижения целевых результатов.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 27.03.2020 №534-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» показатели бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» и по подпрограмме «Развитие молодежной политики в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального

района Ленинградской области от 18.02.2020 № 37 «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 №23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на указанные подпрограммы.

В п.3.9 ст.3 Приложения к постановлению администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» предусмотрены случаи внесения изменений (дополнений) в муниципальные программы. *В пояснительной записке к проекту решения указано, что основанием для внесения изменений в подпрограммы является изменение размера их финансирования, однако, в бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области такие изменения не предусмотрены. В соответствии с абз.8 ч.3 ст.217 БК РФ, а также п. 26 решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 19.12.2019 №23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 18.02.2020) в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в том числе в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. К пакету документов, направленных на финансово-экономическую экспертизу в КСО документального подтверждения того, что указанные денежные средства в бюджет поступили не представлено в связи с чем, не представляется возможным в полной мере оценить обоснованность внесения изменений в муниципальную программу.*

Председатель  
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева