



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  
**ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

07.10.2020

№ 27-3/2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»**

**1. Основание для проведения экспертизы.** Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 №6-р, постановления администрации

муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Порядок).

**2. Цель экспертизы:** оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

- соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;
- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования.

Одновременно с проектом постановления в Контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- финансово-экономическое обоснование плановых объемов финансового обеспечения муниципальной программы;
- пояснительная записка.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Для осуществления финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетный орган направлен проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Однако, представленные в пакете документов одновременно с проектом постановления пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование не отражают динамики предлагаемых изменений в муниципальную программу, что может свидетельствовать о формальном подходе автора проекта к разработке проекта постановления.

Контрольно-счетный орган полагает необходимым отметить, что в тексте пояснительной записки имеется указание на выполнение действий администрации по «подготовке» письменных обращений в адрес ОАО «Тепловые сети», губернатора Ленинградской области по состоянию на 19.08.2019 год. Предлагаемый перечень мероприятий не может считаться достаточным и отражать результативность и качество реализации задач проекта программы.

Согласно пункту 2 проекта постановления разработчиком предлагается принять муниципальную программу в новой редакции.

Подпрограммы отсутствуют.

Основное программное мероприятие, включенное в план основных мероприятий (Приложение №1 к муниципальной программе), а также мероприятия, включенные в основное мероприятие, в соответствии с проектом детального плана-графика реализации муниципальной программы, представленным в составе проекта, имеют взаимосвязь с задачами и целью программы.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 89 080,642 тыс.руб.

Объем финансирования мероприятий программы представлен в таблице.

тыс.руб.

МП "Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"												
Утверждено программой					Проект постановления				Отклонение			
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	Прочие источники	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	Прочие источники	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	Прочие источники
2020	8 300,00	-	8 300,00		8 300,000	-	8 300,000		-	-	-	-
2021	427 131,800	-	37 711,24	389 420,56	72 480,642	54 642,990	17 837,652		- 354 651,158	54 642,990	- 19 873,588	- 389 420,560
Итого	443 731,80	-	54 311,24	389 420,56	89 080,642	54 642,990	34 437,65		- 354 651,158	54 642,990	- 19 873,588	- 389 420,560

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию «основание предоставление субсидии из областного бюджета в размере 54 642,990 тыс.рублей - постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 374 «О распределении на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской

*области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по установке автоматизированных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».*

Вместе с этим отмечается, что финансово-экономическое обоснование не содержит разъяснений уменьшения объема ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы в отношении ассигнований бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и прочих источников, в связи с чем, признать представленное финансово-экономическое обоснование достаточно обоснованным, не представляется возможным.

Контрольно-счетный орган полагает возможным указать на выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы внутренние противоречия проекта постановления и недостатки технического характера.

1. В Паспорте муниципальной программы в разделе «Основание для разработки муниципальной программы» указаны повторяющиеся нормативные правовые акты.

2. Пунктом 2.2.5. Порядка установлено, что пятый раздел содержит обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы/подпрограммы, с разбивкой по годам и источникам финансирования. Между тем, в проекте муниципальной программы пятый раздел не содержит разбивки по годам.

Принимая во внимание абзац первый пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, в настоящее время правовые основания для утверждения объема бюджетных ассигнований на муниципальную программу отсутствуют.

Председатель  
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева