



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  
**ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

29.10.2020

№ 29-3/2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»**

**1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы.** Заключение Контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового

контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 №6-р, постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Порядок).

**2. Цель экспертизы:** оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

-соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;

-обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

-обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»;

- проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»»;

- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий

Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 17.08.2020 № 1473-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- копия постановления Правительства Ленинградской области от 6 августа 2020 года № 554 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2017 года № 624 «Об утверждении Перечня объектов инвестиций и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период в целях софинансирования мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, мероприятий по обеспечению модернизации систем коммунальной инфраструктуры, распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на территории Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Содействие развитию инженерных коммуникаций» подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Согласно представленной пояснительной записки внесены соответствующие изменения в финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2020 году и за период в целом 2019-2021 годы.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 1 314 685,715 тыс. руб., в том числе по годам.

тыс.руб.

Утверждено программой				Проект постановления			Отклонение		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	285 336,597	101 014,070	184 322,527	285 336,597	101 014,070	184 322,527	-	-	-
2020	399 229,533	196 072,454	203 157,079	478 680,733	270 954,384	207 726,349	79 451,200	74 881,930	4 569,270
2021	550 668,385	199 034,970	351 633,415	550 668,385	199 034,970	351 633,415	-	-	-
Итого	1 235 234,52	496 121,494	739 113,021	1 314 685,715	571 003,424	743 682,291	79 451,200	74 881,930	4 569,270

Проектом постановления предлагается внести изменения в три подпрограммы.

Подпрограмма «Обеспечения населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой»

тыс.руб.

Утверждено программой				Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	101 550,73	85 831,400	15 719,330	101 550,730	85 831,400	15 719,330
2020	143 001,90	132 342,900	10 659,000	217 573,830	207 224,830	10 349,000
2021	105 104,69	99 363,690	5 741,000	105 104,690	99 363,690	5 741,000
Итого	349 657,32	317 537,99	32 119,33	424 229,250	392 419,920	31 809,330
отклонение				74 571,930		

Увеличение объема финансирования из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году на 74 881,930 тыс.рублей обусловлено предоставлением субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненское городское поселение Тосненского района на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и

развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Копии документов, подтверждающие получение ожидаемой субсидии, представлены одновременно с проектом программы.

Объем финансирования подпрограммы из местного бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области уменьшается на 310,000 тыс.руб.

Разъяснения данного уменьшения представлены в пояснительной записке.

Контрольно-счетный орган обращает внимание, что изменения в ожидаемые результаты реализации муниципальной программы в связи с изменением финансирования не осуществлено.

При этом разработчик программы в пояснительной записке указывает, что «данные изменения не повлияют на ожидаемый результат и показатели муниципальной подпрограммы».

Подпрограмма «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

Утверждено программой				Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	29 580,90	5 607,90	23 973,00	29 580,900	5 607,900	23 973,000
2020	65 149,00	48 675,734	16 473,262	65 744,591	48 675,734	17 068,857
2021	160 500,04	96 656,100	63 843,938	160 500,038	96 656,100	63 843,938
Итого	255 229,93	150 939,73	104 290,20	255 825,529	150 939,734	104 885,795
отклонение				595,595		

Согласно представленной пояснительной записке «Увеличение объема финансового обеспечения подпрограммы связано с необходимостью достижения показателей, поставленных целей и задач муниципальной подпрограммы, а именно выполнения ремонта дворовой территории... Соответственно необходимо дополнительное финансирование из средств местного бюджета». Увеличение финансирования данной подпрограммы произведено за счет экономии средств по двум подпрограммам.

Подпрограмма «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

Утверждено программой				Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	136 527,337	-	136 527,3370	136 527,337	-	136 527,337
2020	171 425,817	-	171 425,817	175 709,492	-	175 709,492
2021	273 145,477	-	273 145,477	273 145,477	-	273 145,477
Итого	581 098,631	-	581 098,631	585 382,306	-	585 382,306
отклонение				4283,675		

Проектом постановления предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований данной подпрограммы за счет бюджета Тосненского городского поселения. Из детального плана-графика следует, что увеличиваются расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений на 2020 год на сумму 4 879,270 тыс.руб. и как следует из пояснительной записки, *за счет экономии* уменьшаются расходы на обустройство контейнерных площадок и новых детских спортивно-игровых площадок малыми архитектурными формами, в том числе с благоустройством прилегающей территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 595,595 тыс.руб.

При этом ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и муниципальных подпрограмм не меняются, в связи с чем ставится под сомнение результативность выполнения мероприятий программы.

Основное программное мероприятие, включенное в план основных мероприятий (Приложение №1 к муниципальной программе), а также мероприятия, включенные в основное мероприятие, в соответствии с проектом детального плана-графика реализации муниципальной программы, представленным в составе проекта, имеют взаимосвязь с задачами и целью программы.

Пунктом 2.2.5. Порядка установлено, что пятый раздел содержит обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы/подпрограммы, с разбивкой по годам и источникам финансирования.

Между тем, в проекте муниципальной программы/подпрограммы пятый раздел не содержит разбивки по годам.

Кроме того, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 31.07.2020 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.02.2020 № 37)» (далее - решение об изменении в бюджет) на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы меньше приведенной в паспорте программы потребности в финансовых средствах, что ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей и ожидаемых результатов реализации программы.

В соответствии с ч.2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В заключении контрольно-счетного органа от 06.08.2020 г. №2- 3/2020 было указано, что проект муниципальной программы не соответствует действующему законодательству в связи с тем, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете меньше приведенной в паспорте муниципальной программы потребности в финансовых средствах, и, в случае принятия программы, она подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев. Администрация МО Тосненский муниципальный район Ленинградской области пояснила, что бюджетные ассигнования учтены в бюджетной росписи, в соответствии с этим администрация имеет возможность расходовать указанные средства, а указанные несоответствия будут устранены в трехмесячный срок путем внесения изменений в решение о бюджете. До настоящего времени указанные изменения в решение о бюджете не внесены, более того сумма расхождения между объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете и объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом муниципальной программы увеличилась на 79 451, 200 тыс.руб. и составляет на настоящий момент 90 672,020 тыс.руб.

Контрольно-счетный орган полагает, что внесение изменений в муниципальную программу без внесения изменений в решение о бюджете может привести к нарушению ч.2 ст. 179 БК РФ.

Председатель  
контрольно-счетного органа



*Н. В. Богачева*  
Н. В. Богачева