



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

22.09.2020

№ 24-3/2020

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления администрации муниципального образования
Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении
муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем граждан
Тосненского городского поселения Тосненского района
Ленинградской области»»**

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», Постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и

Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

- соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности объемов финансовых потребностей муниципальной программы;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования.

Одновременно с проектом постановления в Контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- финансово-экономическое обоснование определение норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2 квартал 2020 года от 31.03.2020;

- пояснительная записка;

- сведения о расчетных данных, применяемых при расчете стоимости 2 кв.м. общей площади на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2 квартал 2020 года;

- финансово-экономическое обоснование проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Нормативно правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный

закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 №2647-па (далее – порядок), решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями).

Проект Программы принимается в рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных 6 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью реализации вопросов местного значения городского поселения в сфере обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями.

В соответствии с пунктом 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Рассмотрев представленный проект муниципальной программы во взаимосвязи с положениями Бюджетного кодекса РФ, Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, контрольно-счетный орган сообщает следующее.

В ходе финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено:

- целью Программы предлагается «обеспечение качественным жильем населения Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Достижение указанной цели будет осуществляться в соответствии со следующими поставленными задачами:

- Создание системы муниципальной поддержки молодым гражданам (семьям) в приобретении (строительстве) жилья;

- Предоставление гражданам благоустроенных жилых помещений в соответствии со статьей 49 Жилищного кодекса Российской Федерации.

• Программа сформирована на основе двух подпрограмм:

1. Подпрограмма «Жилье для молодежи»
2. Подпрограмма «Улучшение жилищных условий, проживающих в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области и нуждающихся в улучшении жилищных условий малоимущих граждан».

Общий объем ресурсного обеспечения реализации программы предлагается в сумме 101491,96 тыс.рублей, в том числе по годам:

(тыс.руб.)

	2021год	2022год	2023год	2024год	2025год	Всего
Муниципальная программа Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», всего	14295,59	24088,38	22721,80	19770,08	20696,11	101491,96
<i>В том числе: областной бюджет Ленинградской области</i>	0	5573,22	7773,18	7773,18	7773,18	28892,76
<i>бюджет Тосненского городского поселения</i>	14295,59	18435,16	14948,62	11996,90	12922,93	72599,20
Подпрограмма «Жилье для молодежи»	0	6124,42	8541,96	8541,96	8541,96	31750,30
<i>В том числе: областной бюджет Ленинградской области</i>	0	5573,22	7773,18	7773,18	7773,18	28892,76
<i>бюджет Тосненского городского поселения</i>	0	551,20	768,78	768,78	768,78	2857,54
Подпрограмма «Улучшение жилищных условий, проживающих в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области и нуждающихся в улучшении жилищных условий малоимущих граждан»	14295,59	17883,96	14179,84	11228,12	12154,15	69741,66
<i>В том числе: областной бюджет Ленинградской области</i>	0	0	0	0	0	0
<i>бюджет Тосненского городского поселения</i>	14295,59	17883,96	14179,84	11228,12	12154,15	69741,66

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Муниципальная программа Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	решение жилищной проблемы для 43 семей
Подпрограмма «Жилье для молодежи»	решение жилищной проблемы для 19 семей
Подпрограмма «Улучшение жилищных условий, проживающих в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области и нуждающихся в улучшении жилищных условий малоимущих граждан»	приобретение 24 жилых помещений (1205 кв.м.) решение жилищной проблемы для 24 семей

При проведении оценки достаточности и адекватности ожидаемых результатов, установленных проектом Программы, выявлено следующее.

В разделе 3 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» сказано «Реализация программы к 2020 году приведет к решению жилищной проблемы для 43 семей, проживающих в Тосненском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, показатель реализации программы составит 7,4 % от количества семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий». Однако из раздела 1 «Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа, и оценка сложившейся ситуации» следует, что количество семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий 674. Отсюда следует: $43/674 * 100 = 6,4\%$.

Пунктом 2.2.5. Порядка установлено, что *пятый раздел содержит обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы/подпрограммы, с разбивкой по годам и источникам финансирования.*

Между тем, в проекте муниципальной программы и подпрограммы пятый раздел не содержит разбивки по годам.

Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно пункту 6.2. Порядка *распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением о бюджете Тосненского района, Тосненского городского поселения, на очередной финансовый год.*

Обоснование объемов финансирования программных мероприятий не представлено.

В составе материалов проекта программы детальный план-график реализации муниципальной программы отсутствует.

В связи с отсутствием вышеуказанной информации, отражающей обоснование объемов финансирования мероприятий программы, контрольно-счетным органом установить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия программы, не представляется возможным.

Председатель
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева