

ПРОТОКОЛ № 1

заседания общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции
при главе администрации муниципального образования
Тосненский район Ленинградской области

г.Тосно, пр. Ленина, д.32
малый зал администрации
14.00

25 марта 2021 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Цай Игорь Александрович, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, председатель общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации МО ТР ЛО.

В заседании общественного совета принимали участие:

Секретарь комиссии:

Онышко Светлана Николаевна, специалист первой категории сектора по транспортному обеспечению и экологии администрации МО ТР ЛО.

Члены общественного совета:

Бородулин Вадим Валентинович, предприниматель (по согласованию);

Куртова Нина Васильевна, почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области (по согласованию);

Семенов Владимир Юрьевич, генеральный директор ООО «В.И. – ТОС» (по согласованию).

Приглашенные лица:

Кривенко Людмила Николаевна., заместитель председателя комитета имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

Чирков Виктор Васильевич, глава администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;

Простова Людмила Анатольевна, заместитель главы администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Повестка заседания:

1. Вступительное слово.

Выступает: Цай И.А., заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

2. О мониторинге и реализации выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования по использованию имущества, передачи прав на такое имущество в системе организации и осуществлении сделок имущественного характера для нужд муниципального образования или органа местного самоуправления, устранение выявленных коррупционных рисков за 2020 год.

Выступает: Кривенко Л.Н., заместитель председателя комитета имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

3. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Выступает: Чирков Виктор Васильевич, глава администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

4. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Выступает: Простова Людмила Анатольевна, заместитель главы администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Выступления.

1. Вступительное слово.

Слушали: Цая И.А.

2. **О мониторинге и результатах выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования по использованию имущества, передачи прав на такое имущество в системе организации и осуществлении сделок имущественного характера для нужд муниципального образования или органа местного самоуправления, устранение выявленных коррупционных рисков за 2020 год.**

Слушали: Кривенко Л.Н., Цая И.А.

Согласно положению о Комитете имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Комитет), Комитет является структурным подразделением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, осуществляющим в пределах своей компетенции полномочия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, а также отдельные государственные полномочия в сфере земельных отношений.

В системе управления муниципальной собственностью, коррупция способствует развитию таких негативных явлений, как: снижение уровня доходов от использования публичной собственности; уклонение от уплаты налогов; рост доходов, полученных незаконными средствами.

В этой связи, в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, в целях минимизации условий для проявлений коррупции Комитет в полном объеме реализует комплекс мероприятий антикоррупционной направленности в рамках своей компетенции.

Говоря о результатах выявления коррупционных рисков в деятельности по использованию муниципального имущества, передачи прав на такое имущество, по итогам 2020 года, хотелось бы обратить внимание на несколько примеров, актуальность которых в настоящее время весьма высока и продолжит оставаться таковой ещё длительное время.

Так, за прошедший период Комитет в своей работе неоднократно сталкивался с многочисленными случаями ненадлежащего использования земельных участков, из числа земель, находящихся в муниципальной собственности или являющихся частью земель, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для сооружения на них временных сооружений, в том числе объектов торговли (павильоны, магазины).

Субъективно трактуя понятие «временный объект», некоторые арендаторы на земельных участках, предоставленных им для размещения временных сооружений и объектов возводят или возвели уже капитальные сооружения, что позволяет, по их мнению претендовать на предоставление земельных участков в обход конкурентных процедур:

- например, путём предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов на срок до завершения строительства; путём предоставления земельного участка в собственность за плату без проведения торгов, в связи с наличием на данном земельном участке объектов недвижимости, находящихся в собственности и т.д.

В настоящее время ряд споров, возникших из указанных правоотношений, находятся на рассмотрении в судах. По мере проведения Комитетом проверочных мероприятий, ожидается только увеличение числа подобных случаев.

В своей работе Комитет опирается на буквальное понимание норм действующего земельного законодательства, а так же его толкование сложившейся судебной практикой, преследует цель пресечения случаев необоснованного предоставления арендаторам

преимущественных прав на использование земельных участков в обход установленных правил и процедур.

Обращает на себя внимание, что оспаривая позицию Комитета, некоторые арендаторы ссылаются не только на своё субъективное понимание правовых норм, но и на решения, которые выработывались и принимались в предшествующие годы на различных совещаниях, посвященных проблемам «легализации» сооружений, возведенных на арендованных земельных участках.

Указанные совещания проводились в широком составе, в том числе с участием представителей предпринимательского сообщества и органов государственной власти Ленинградской области.

По мнению Комитета, решения принятые на таких совещаниях, не содержали в себе однозначных трактовок, позволяющих определить единственно верный правовой путь для урегулирования создавшихся ситуаций. Каждый случай требует объективного правового подхода и разрешения в строгом соответствии с действующим законодательством.

Отсутствие единого мнения в данных вопросах, по мнению Комитета, порождает правовую неопределенность и как следствие, коррупционные риски.

Комитет, исходит из необходимости консолидированного подхода и единства мнений уполномоченных органов и должностных лиц относительно данной проблемы, как минимум на уровне органов местного самоуправления района.

Учитывая, поставленные перед Комитетом задачи по управлению и распоряжению имуществом, считаем для себя важным и необходимым продолжать работу, направленную на ответственное исполнение, возложенных на Комитет полномочий с соблюдением требований действующего законодательства РФ.

2. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2020 год.

Слушали: Чиркова В.В., Цая И.А.

В целях реализации пункта 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением от 11.01.2021 №1-па был утверждён План противодействия коррупции в Администрации Рябовского городского поселения.

Одним из важнейших направлений мероприятий по противодействию коррупции является - нормативное правовое регулирование антикоррупционной деятельности.

- проекты нормативных правовых актов Администрации поселения в установленном порядке направляются в Тосненскую городскую прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы;

- специалистами Администрации проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации поселения, проводится работа по подготовке предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты Администрации поселения в целях устранения коррупциогенных факторов;

Постановлением Администрации поселения от 01.11.2011 № 65 утверждён Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Администрацией Рябовского городского поселения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией поселения. За отчетный 2020 год прошли экспертизу 124 НПА.

Проекты, а также утвержденные нормативно-правовые акты размещаются на официальном сайте Администрации поселения. Коррупционных факторов в 2020 году и за первый квартал 2021 года не выявлено.

В администрации поселения образованы следующие комиссии:

- комиссия по предупреждению и противодействию коррупции в администрации Рябовского городского поселения;

- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Рябовского городского поселения.

В состав комиссии по противодействию коррупции входит 7 человек, помимо муниципальных служащих в состав комиссии входит представитель депутатского корпуса, а также представитель общественности. Заседания комиссии проводятся один раз в квартал. За 2020 год проведено 4 заседания.

В 2020 году и в первом квартале 2021 года заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов не проводились, из-за отсутствия оснований.

Жалоб и обращений граждан о фактах коррупции не поступало.

Главным специалистом по кадрам Администрации осуществляется контроль за предоставлением достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера согласно постановления администрации №110 от 17.10.2017 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Рябовского городского поселения, и муниципальными служащими Рябовского городского поселения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». В установленные законодательством сроки сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих Администрации поселения, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей были размещены на официальном сайте Администрации поселения в сети Интернет. За отчетный 2020 год отчитались 7 муниципальных служащих администрации.

Проводится работа по информированию муниципальных служащих Администрации Рябовского городского поселения о содержании нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы противодействия коррупции, с одновременным разъяснением положений указанных нормативных правовых актов, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, установления наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, увольнения в связи с утратой доверия, порядка проверки сведений, представленных указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции. В 2020 году при проведении аттестации проверены знания 4 муниципальных служащих по вопросам муниципальной службы и противодействию коррупции.

На третий квартал 2021 года запланировано повышение квалификации муниципальных служащих по противодействию коррупции.

Организована работа по поддержанию подразделов официального сайта Администрации Рябовского городского поселения в сети Интернет, посвященных вопросам противодействия коррупции, в актуальном состоянии.

С целью профилактики и противодействия коррупции в экономической сфере специалистами Администрации осуществляется контроль:

- за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;
- за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- внутренний муниципальный финансовый контроль в части санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета поселения;
- за выполнением заключённых контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В администрации функционирует «телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции. Организован прием сообщений на адрес электронной почты по фактам коррупции. В здании администрации установлен ящик «Для обращений граждан по вопросам коррупции». Сообщений о фактах коррупции за отчетный период и за первое полугодие 2020 года не поступало.

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Администрации поселения осуществляется посредством размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о деятельности Администрации поселения, предусмотренной Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

На официальном сайте Администрации поселения в сети Интернет размещены Административные регламенты о предоставлении муниципальных услуг, результаты заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

3. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2020 год.

Слушали: Простову Л. А., Цая И.В., Семенова В.Ю., Куртову Н.В.

В соответствии с антикоррупционным законодательством, в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской области распоряжением администрации от 11.01.2021 № 3-р утвержден План противодействия коррупции в Форносовском городском поселении на 2021 год (далее - План). Исполнение мероприятий Плана находится на контроле у главы администрации.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проекты нормативных правовых актов администрации Форносовского городского поселения проходят антикоррупционную, правовую и независимую антикоррупционную экспертизу.

В 2020 году экспертиза осуществлена в отношении 52 проектов НПА, а за 1 квартал 2021 года - 7 НПА. Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте администрации.

Муниципальные служащие администрации проходят обучение по программам, включающим изучение способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. В 2020 году организована закупка на оказание услуг по обучению по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации работников администрации, прошли обучение по направлению противодействия коррупции 6 сотрудников

Периодически проводятся совещания по антикоррупционной тематике для муниципальных служащих, в том числе:

- по соблюдению ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции;
- по формированию негативного отношения к получению подарков;
- об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки;
- об увольнении в связи с утратой доверия.

На официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции» размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих согласно перечня должностей, утвержденного решением совета депутатов Форносовского городского поселения (6 сотрудников) и руководитель муниципального учреждения (директор ДК).

Фактов непредставления сведений, нарушений срока представления и размещения сведений не выявлено.

Проводится анализ соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях выявления возможного конфликта интересов в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих должности муниципальной службы, специалистом администрации проводится актуализация сведений, содержащихся в анкетах муниципальных служащих об их родственниках и свойственниках.

Уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений от муниципальных служащих администрации не поступало.

Принимаются меры по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую работу на основе ее результативности, полученной от населения.

Организован контроль за выполнением муниципальными служащими обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Доведено до муниципальных служащих об уголовной ответственности за коррупционные правонарушения, об увольнении в связи с утратой доверия.

Создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (постановление администрации от 20.10.2017 г. № 159 и от 29.05.2020 № 140 (изменения в постановление).

В связи с отсутствием оснований заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в администрации в отчетный период не проводились.

Проводится анализ соблюдения лицами, замещающими должности муниципальной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с муниципальной службы трудовых договоров.

Все муниципальные служащие ознакомлены под роспись с ограничениями и запретами, связанными с муниципальной службой.

Ведется работа по повышению эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

С целью выявления и устранения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Форносовского городского поселения, на постоянной основе действует Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд.

Администрацией поселения на постоянной основе осуществляется анализ сведений об обжаловании закупок контрольными органами в сфере закупок, об отмене заказчиками Ленинградской области закупок в соответствии с решениями и предписаниями контрольных органов в сфере закупок, о результатах обжалований решений и предписаний контрольных органов в сфере закупок. Указанная информация доводится до должностных лиц, ответственных за подготовку и проведение муниципальных закупок с целью недопущения выявленных нарушений.

Проводятся мониторинги реализации антикоррупционных мероприятий в целях предупреждения коррупционных и иных правонарушений.

В администрации функционирует «телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции. Постоянно проводится прием и рассмотрение электронных сообщений от граждан и организаций. Сообщений о фактах коррупции до настоящего времени не поступало.

Информация о деятельности органов местного самоуправления размещается на официальном сайте администрации.

Решили:

- Комитету имущественных отношений администрации направить в комиссию информационную справку по итогам оценки земельных участков и итогах их продаж за 2020 год.
- Все предложенные отчеты о выполненной работе за 2020 год считать удовлетворительными, выступления одобрить.

Заместитель председателя комиссии



И.А. Цай

Секретарь комиссии



С.Н. Онышко