



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  
**ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

28.07.2020

№ 19-3/2020

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов  
Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района  
Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета  
депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района  
Ленинградской области от 19.12.2019 №23 «О бюджете Тосненского  
городского поселения Тосненского района Ленинградской области на  
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»  
(в ред. от 18.02.2020 № 37)**

**1. Основание для проведения экспертизы.** Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 18.02.2020 № 37) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020

№34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

**2. Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 18.02.2020 № 37).

**3. Предмет экспертизы:** проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 18.02.2020 № 37) (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается корректировка основных характеристик бюджета на 2020 год:

- увеличение общего объема доходов бюджета на сумму 94 976,50 тыс. руб. (до 743 019,56 тыс. руб.);

- увеличение общего объема расходов бюджета на сумму 96 565,09 тыс. руб. (до 785 873,79 тыс.руб.);

- увеличения размера дефицита бюджета на сумму 1 588,59 тыс.руб. (до 42 854,23 тыс.руб.).

Одновременно на плановый период 2021-2022 годов проектом решения предлагается:

- увеличить общий объем доходов бюджета:

  - на 2021 год - на сумму 158 353,95 тыс.руб. (до 893 395,87 тыс.руб.),

  - на 2022 год - на сумму 173 153,01 тыс.руб. (до 508 340,227 тыс. руб.,

- увеличить общий объем расходов бюджета:

  - на 2021 год - на сумму 158 866,55 тыс.руб. (до 919 147,86 тыс.руб.),

  - на 2022 год - на сумму 159 176,22 тыс.руб. (до 513 336,59 тыс. руб.).

- увеличения размера дефицита бюджета на 2021 год на сумму 512,60 тыс.руб. (до 25 751,99 тыс.руб.). На 2022 год размер дефицита сократить на сумму 13 976,79 тыс.руб. (до 4 996,37 тыс. руб.).

Нарушений бюджетного законодательства РФ в части размера дефицита бюджета не установлено. Принцип сбалансированности бюджета при данных изменениях обеспечен.

Объем условно утверждаемых расходов бюджета на 2021-2022 годы предлагается в размере 2,72% и 5,63% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений требований статьи 184.1 БК РФ не установлено.

В связи с поступлением и уточнением межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения предлагается доходную и расходную части бюджета увеличить:

на 2020 год - на сумму 94 976,50 тыс. руб.,

на плановый период 2021-2022 годов — на сумму 158 353,95 тыс. руб. и 173 153,01 тыс. руб. соответственно.

Из них по уровням бюджетов:

- средства областного бюджета Ленинградской области — на 93 433,50 тыс. руб. (на 2020 год), на 158 353,95 тыс. руб. (на 2021 год), на 173 153,01 тыс. руб. (на 2022 год);
- средства бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области— на 1 543,00 тыс. руб. (на 2020 год).

В представленной к проекту решения пояснительной записке достаточно детализированы и обоснованы объемы поступлений межбюджетных трансфертов с указанием правовых оснований для их утверждения, **но уведомлений, подтверждающих получение межбюджетных трансфертов в составе документов проекта не представлено.**

Одновременно проектом изменений бюджета предлагается увеличить источники доходов:

- *получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на сумму 2 001,90 тыс.руб. на 2020 год;*
- *получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений на сумму 102,34 тыс.руб.;*
- *поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений на сумму 1 443,52 тыс.руб.;*
- *от компенсации затрат бюджетов городских поселений на сумму 450,89 тыс.руб.;*
- *денежные взыскания, штрафы на сумму 5,15 тыс.руб.;*
- *прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений на сумму 100,00 тыс. руб. на 2020 год. На 2021 и 2022 годы в сумме 100,00 тыс. руб. и в сумме 100,00 тыс. руб. соответственно;*
- *доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на сумму 171,00 тыс. руб. на 2021 год и на 2022 год в сумме 63,00 тыс.руб.*

Проектом изменений бюджета предлагается уменьшить доходный источник, а именно:

- *прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений* на 2020 год в сумме 448,00 тыс. руб. На 2021 и на 2022 годы в сумме 271,00 тыс.руб. и в сумме 163,00 тыс.руб. соответственно. В Пояснительной записке отсутствуют пояснения по изменению данного доходного источника.

В приложении № 3 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не все наименования Рз (код раздела функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации), ПР (код подраздела функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации) соответствуют бюджетной классификации расходов. Присутствует разночтение между вышеуказанным приложением и приложением № 4 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

### Приложение № 3

Реализация мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием	99 9 01 04050					0,00000	0,00000	109 504,82418
Иные бюджетные ассигнования	14 0 02 S0810	800				0,00000	0,00000	109 504,82418
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	14 0 02 S0810	810				0,00000	0,00000	109 504,82418
Жилищное хозяйство	14 0 02 S0810	810	05	01		0,00000	0,00000	109 504,82418

### Приложение №4

Реализация мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием		05	01	99 9 01 S0810		0,00000	0,00000	109 504,82418
Иные бюджетные ассигнования		05	01	99 9 01 S0810	800	0,00000	0,00000	109 504,82418
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим		05	01	99 9 01 S0810	810	0,00000	0,00000	109 504,82418

Проектом решения предлагается увеличение программных и непрограммных расходов бюджета на 2020 год на общую сумму 96 565,09 тыс. руб. или на 114,0%:

	Утверждено	Предлагается проектом решения	Изменение +; -
			тыс. рублей

Программные расходы	637 243,395	737 212,636	+99 969,24 1
Непрограммные расходы	52 065,296	48 661,153	-34 04,143
ВСЕГО	689 308,691	785 873,789	+ 96 565,098

Проектом решения вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации мероприятий 5-ти муниципальных программ на 2020 год:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2020 год	Проект решения о бюджете на 2020 год	Изменения, предусмотренные проектом решения на 2020 год	Предусмотрено (проектом) паспорта на 2020 год
Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	64 977,802	69 982,402	+ 5 004,600	69 982,40
Подпрограмма «Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	35 503,400	40 503,400	+5 000,000	x
Подпрограмма «Развитие молодежной политики в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	7 519,292	7 523,892	+4,600	x
Муниципальная программа «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	68 136,347	69 263,616	+ 1 127,269	91 300,346
Подпрограмма «Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	68 136,347	68 783,416	+ 647,069	x
Подпрограмма «Развитие и модернизация объектов культуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	0,000	480,200	+480,200	x
Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	315 526,489	388 008,713	+ 72 482,224	399 229,533
Подпрограмма «Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	4 599,000	8 432,000	+3 833,000	x

Подпрограмма «Обеспечение населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой»	112 906,980	143 001,900	+ 30 094,920	x
Подпрограмма «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	57 200,896	65 148,996	+ 7 948,100	x
Подпрограмма «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	140 819,613	171 425,817	+30 606,204	x
Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018 – 2020 годы»	3 880,432	3 725,580	-154,852	3 725,580
Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018 – 2024 годы»	165 250,000	186 760,000	+ 21 510,000	Проект паспорта не представлен
Итого	617 771,070	717 740,311	+ 99 969,241	x

Общее увеличение финансового обеспечения муниципальных программ предусматривается на 99 969,24 тыс. руб.

Предлагаемый объем расходов местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ, по которым предлагаются изменения, не соответствует объему финансового обеспечения согласно проектом паспортов двух муниципальных программ, представленных одновременно с проектом решения.

Паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018 – 2024 годы» не представлен. Проверить соответствие объема финансового обеспечения программы на соответствие запланированных сумм согласно проекта бюджета не представляется возможным.

*Представление некорректных материалов муниципальных программ может свидетельствовать о формальном подходе разработчика проекта решения к обоснованию вносимых изменений в бюджет Тосненского городского поселения.*

Проектом решения вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах (приложение 5 к проекту решения) по пяти объектам:

тыс.руб.

Наименование и местонахождение стройки (объекта)	сроки строительства	Решение о бюджете от 18.02.2020			Проект решения			Отклонение			
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам в границах улиц: пр.Ленина, ул.Ани Алексеевой, ул.Гоголя, ул. П.Осиенко, Гражданская набережная	2015-2021	766,000	346,000	0,00	4 661,840	4 179,000	0,00	0	+3 895,840	+3 833,000	0,00
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам пос.Строеши	2016-2021	553,000	1 407,000	0,00	689,250	1407,00	0,00	+136,250	0,000	0,00	0
Реконструкция канализационных очистных сооружений г.Тосно, ул.Урицкого д.57	2006 г.	112 596,980	5741,00	3461,46	142 691,900	105 104,69	76 878,960	+30 094,920	+99 363,690	+73 417,500	
Физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Тосно в игровым залом	2020-2022	5 900,400	12 099,600	7 927,215	0,00	0,00	0,00	-5900,400	-12099,60	-7927,215	
Физкультурно-оздоровительный комплекс дер.Новолисично	2016-2022	4 286,000	62 743,7000	10 507,900	5 039,000	51 429,000	8 614,000	+753,00	-11314,700	-1893,900	
Биатлонно-лыжный комплекс пос.Шапки Тосненского района (1 этап строительства)	2014-2022	25 317,000	93 391,900	17008,00	25317,00	97 930,000	0,000	0,00	+4 538,100	-17 008,00	
<b>Всего</b>		<b>17562,60</b>	<b>29423,40</b>	<b>23052,46</b>	<b>148855,98</b>	<b>34240,00</b>	<b>23052,46</b>	<b>+28 979,610</b>	<b>+84 320,490</b>	<b>46 588,385</b>	

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах увеличивается на 159 888,49тыс. руб., в том числе в 2020 году — на 33 970,80 тыс. руб. за счет увеличения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на объекты, включенные в АИП.

Проектом решения предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тосненского городского поселения на 2020 год на сумму 7 948,10 тыс. руб. (до 58 723,75 тыс. руб.) за счет субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

Проектом решения предлагается сократить резервный фонд администрации на 1 336,74742 тыс. руб. (до 469,32258 тыс. руб.), в пояснительной записке к проекту решения указано, что сокращение предлагается произвести в связи с тем, что по состоянию на 01.07.2020 г. фактические расходы за счет средств резервного фонда не проводились, по

мнению контрольно-счетного органа это не является достаточным обоснованием сокращения резервного фонда на 2020 год по окончании первого полугодия на 74 % от утвержденного в бюджете.

Решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение №6 «Ведомственная структура расходов бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение №7 «Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Тосненским городским поселением Тосненского района Ленинградской области муниципальному образованию Тосненский район Ленинградской области на исполнение полномочий на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования:

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	НР	Сумма на 2020 год	Сумма на 2021 год	Сумма на 2022 год
Межбюджетные трансферты	99 9 01 10360	500			1 556,330	1 618,580	0,000
Иные межбюджетные трансферты	99 9 01 10360	540			1 556,330	1 618,580	0,000
Другие вопросы в области национальной экономики	99 9 01 10360	540	04	12	1 556,330	1 618,580	0,000

Решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.02.2020г. «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по данной статье расходов изменения не вносятся.

Проектом решения (приложение №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение №4 «Ведомственная структура расходов бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской



области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») вносятся изменения в расходную часть бюджета с изменением кода бюджетной классификации:

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	ИР	Сумма на 2020 год	Сумма на 2021 год	Сумма на 2022 год
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	99 9 01 60670				1 556,33000	1 618,58000	0,00000
Межбюджетные трансферты	99 9 01 60670	500			1 556,33000	1 618,58000	0,00000
Иные межбюджетные трансферты	99 9 01 60670	540			1 556,33000	1 618,58000	0,00000
Другие вопросы в области национальной экономики	99 9 01 60670	540	04	12	1 556,33000	1 618,58000	0,00000

При этом, приложение №7 «Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Тосненским городским поселением Тосненского района Ленинградской области муниципальному образованию Тосненский район Ленинградской области на исполнение полномочий на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с соответствующими изменениями в составе проекта решения не представлено.

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета контрольно-счётный орган отмечает следующее:

1. Отсутствует единообразный подход к отражению сумм в проекте решения.

2. Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый к утверждению проектом решения на финансовое обеспечение реализации мероприятий двух муниципальных программ меньше приведённых в паспорте программ потребности в финансовых средствах на 2020 год, что ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей и ожидаемых результатов реализации программы. Паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018 - 2024 годы» не представлен. Проверить соответствие объема финансового обеспечения программы на соответствие запланированных сумм согласно проекта бюджета не представляется возможным.

В случае принятия предложенного проекта изменений бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением

о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (часть 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ).

3. Не приведены достаточные обоснования сокращения резервного фонда администрации на 74 % от утвержденного в бюджете.

4. Отсутствует приложение № 7 к проекту решения «Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Госненским городским поселением Госненского района Ленинградской области муниципальному образованию Госненский район Ленинградской области на исполнение полномочий на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Необходимо привести в соответствие приложение № 3 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Председатель  
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева