



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

03.09.2020

№ 23-3/2020

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 № 572-па «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы» с учетом изменений от 06.12.2019 № 2185-па»**

**1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы.** Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 № 572-па «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы» с учетом изменений от 06.12.2019 № 2185-па» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 №6-р, Постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений от 10.08.2020 №1410-па).

**2. Цель экспертизы:** оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 № 572-па «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы» с учетом изменений от 06.12.2019 № 2185-па» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

- соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;
- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования;

- обоснованность полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Одновременно с проектом постановления в Контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- финансово-экономическое обоснование;

- пояснительная записка к проекту постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 № 572-па «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 №572-па «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.12.2019 № 2185-па «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 11.04.2019 № 572-па «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»;

- проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы» (с учетом изменений от 05.08.2020 № 1395-па).

Изменения в муниципальную программу вносятся путем увеличения объема бюджетных ассигнований на 2021 год.

По результатам финансово-экономической экспертизой установлено, что общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 13 662,150 тыс.руб.

Сведения об отклонении объемов финансирования представлены в таблице.



(тыс.руб.)

МП "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы "

год	Утверждено программой			Проект постановления			Отклонение		
	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	3 633,35	2 500,00	1 133,35	3 633,350	2 500,000	1 133,350	-	-	-
2020	2 704,40	2 432,40	272,00	2 704,400	2 432,400	272,000	-	-	-
2021	2 310,000	2 100,00	210,00	2 704,400	2 432,400	272,000	394,400	332,400	62,000
2022	2 310,00	2 100,00	210,00	2 310,000	2 100,000	210,000	-	-	-
2023	2 310,00	2 100,00	210,00	2 310,000	2 100,000	210,000	-	-	-
Итого	13 267,75	11 232,40	2 035,35	13 662,150	11 564,800	2 097,35	394,400	332,400	62,000

Таким образом, объем потребности в финансовом обеспечении на реализацию муниципальной программы предлагается увеличить на 394,400 тыс. руб.

Основное программное мероприятие, включенное в план основных мероприятий (Приложение №1 к муниципальной программе), а также мероприятия, включенные в основное мероприятие, в соответствии с проектом детального плана-графика реализации муниципальной программы, представленным в составе проекта, имеют взаимосвязь с задачами и целью программы. Однако, планируемый объем финансирования на 2021 год, представленный в Приложении № 1 к муниципальной программе (раздел «Основное мероприятие «Поддержка проектов местных инициатив граждан») не соответствует объему финансирования на 2021 год согласно паспорту муниципальной программы (проект постановления).

Согласно представленной Пояснительной записки «В бюджете Тосненского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в рамках реализации мероприятия «Поддержка проектов местных инициатив граждан» на 2021 год необходимо предусмотреть средства местного бюджета в размере 272 тыс. рублей для обеспечения софинансирования». При этом в финансово-экономическом обосновании указаны следующие объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы, в том числе по годам:

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы, в том числе по годам.	Общий объем финансирования программы, в т. ч. (тыс. рублей)			
	Год	Всего	Областной бюджет	Бюджет Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области
	2019	3633,35000	2500,00000	1133,35000
	2020	2704,40000	2432,40000	272,00000
	2021	2704,40000	2432,40000	272,00000
	2022	2310,00000	2100,00000	210,00000
	2023	2310,00000	2100,00000	210,00000
	итого	13 662,15000	11 564,80000	2 097,35000

Вместе с вышеизложенным, контрольно-счетный орган, полагает возможным отметить следующее.

В соответствии с пунктом 2.2.3 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 №2647-па (далее – Порядок) 2.2.3 *в третьем разделе должен содержаться перечень ожидаемых результатов реализации программы/подпрограммы. Ожидаемые результаты должны характеризовать к окончанию реализации программы/подпрограммы достижение целей, задач и мероприятий (группы мероприятий) муниципальной программы/подпрограммы.*

Вместе с этим, раздел 3 «Ожидаемые результаты программы» проекта постановления не в полной мере соответствует требованиям Порядка.

Пунктом 2.2.4 Порядка установлено, что 2.2.4.в четвертом разделе описываются основные мероприятия муниципальной программы/подпрограммы, которые должны быть выполнены в результате реализации программы/подпрограммы. Также план основных мероприятий с разбивкой по годам реализации с планируемым финансированием представлены в Приложении 2 к Порядку, форма 3.

Раздел 4 проекта постановления не содержит описания основных мероприятий муниципальной программы.

Наличие вышеуказанных фактов в части недоработки основных разделов проекта постановления, свидетельствует о формальном подходе разработчика муниципальной программы.

На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган полагает необходимым устранить замечания и недостатки, изложенные в настоящем заключении.

Председатель  
контрольно-счетного органа



Н. В. Богачева